



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
Uprava za inspekcijske poslove

KLASA: UP/I-600-04/12-01/00163

URBROJ: 533-14-12-0002

Zagreb, 2. ožujka 2012. godine

Na temelju članka 30., stavak 1. Zakona o prosvjetnoj inspekciji (Narodne novine, broj 61/11. i 16/12.) i članka 96., stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09.) te podlozi činjenica utvrđenih u nadzoru obavljenom 1. ožujka 2012. godine u Centru za odgoj, obrazovanje i rehabilitaciju Podravsko sunce, Hercegovačka bb, 48 000 Koprivnica, viša prosvjetna inspektorica donosi

RJEŠENJE

I. Centru za odgoj, obrazovanje i rehabilitaciju Podravsko sunce, Hercegovačka bb, 48 000 Koprivnica, naređuje se:

1. da u stavku 2. članka 85. Statuta riječ „poslovni“ zamijeni riječju „poslovodni“
2. da briše odredbe članka 87. Statuta
3. da odredbu članka 89., stavak 2. Statuta uskladi s odredbom članka 43., stavak 1. Zakona o ustanovama.

II. Centru za odgoj, obrazovanje i rehabilitaciju Podravsko sunce, Hercegovačka bb, 48 000 Koprivnica zabranjuje se da Kseniju Vukić imenuje ravnateljicom u postupku koji se provodi na temelju natječaja za izbor i imenovanje ravnatelja objavljenoga u Večernjem listu od 15. siječnja 2012. godine.

III. Za izvršenje obveza iz točke I. izreke ovoga rješenja određuje se rok od šezdeset (60) dana, a u svezi mjere zabrane iz točke II. izreke ovoga rješenja žalba ne odgađa izvršenje.

Obrazloženje

Inspekcijskim nadzorom u Centru za odgoj, obrazovanje i rehabilitaciju Podravsko sunce, Hercegovačka bb, 48 000 Koprivnica (u daljnjem tekstu: Centar), obavljenom 1. ožujka 2012. godine – o čemu je sastavljen zapisnik od 1. ožujka 2012. godine, KLASA: UP/I-600-04/12-01/00163, URBROJ: 533-14-12-0001 – utvrđene su nepravilnosti i povrede propisa, a što je zahtijevalo izricanje mjera propisanih Zakonom o prosvjetnoj inspekciji.

Navedeno stanje utvrđeno je u nadzoru provedenome u smislu odredaba članka 11., stavak 1., točka 2. i 22. Zakona o prosvjetnoj inspekciji. Tim je odredbama propisano da u provedbi nadzora inspektor utvrđuje stanje, a osobito je li statut donesen u propisanom postupku, uz propisanu suglasnost i je li usklađen sa zakonom, drugim propisom i s aktom o osnivanju, te je li imenovanje ravnatelja ili drugog poslovnog voditelja te stručnog voditelja provedeno na propisan način i u propisanom postupku.

1. Centar ima Statut koji je donesen na sjednici Školskog odbora održanoj 8. siječnja 2009. godine, uz prethodnu suglasnost Grada Koprivnice, tj. Osnivača od 23. prosinca 2008. godine, KLASA: 602-02/08-01/46, URBROJ: 2137/01-04/1-08-3. Statut je objavljen na oglasnoj ploči Centra 8. siječnja 2009. godine, te je stupio na snagu 16. siječnja 2009. godine.

Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta donesena je na sjednici Školskog odbora održanoj 23. studenoga 2010. godine, uz prethodnu suglasnost Osnivača od 25. listopada 2010. godine, KLASA: 012-03/10-01/2, URBROJ: 2137/01-04/1-10-2. Statutarna odluka objavljena je na oglasnoj ploči Centra 23. studenoga 2010. godine, te je stupila na snagu 1. prosinca 2010. godine. Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta donesena je na sjednici Školskog odbora održanoj 28. prosinca 2010. godine, uz prethodnu suglasnost Osnivača od 23. prosinca 2010. godine, KLASA: 012-03/10-01/2, URBROJ: 2137/01-04/1-10-8. Statutarna odluka objavljena je na oglasnoj ploči Centra 28. prosinca 2010. godine, te je stupila na snagu 5. siječnja 2011. godine. Statutarna odluka o izmjenama Statuta donesena je na sjednici Školskog odbora održanoj 8. studenoga 2011. godine, uz prethodnu suglasnost Osnivača od 25. listopada 2011. godine, KLASA: 012-03/11-01/5, URBROJ: 2137/01-04/1-11-3. Statutarna odluka objavljena je na oglasnoj ploči Centra 8. studenoga 2011. godine, te je stupila na snagu 16. studenoga 2011. godine.

Na temelju donesenoga Statuta te statutarnih odluka o izmjenama i dopunama Statuta od 23. studenoga 2010. godine te od 28. prosinca 2010. godine, utvrđen je pročišćeni tekst Statuta koji je objavljen na oglasnoj ploči Centra 5. siječnja 2011. godine.

Člankom 85. Statuta utvrđeno je sljedeće:

„Centar ima ravnatelja.

Ravnatelj je poslovni i stručni voditelj Centra.“

Člankom 87. Statuta utvrđeno je sljedeće:

„Do stupanja na snagu čl. 126. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (NN br. 87/08) za ravnatelja može biti imenovana osoba:

- koja ima visoku ili višu stručnu spremu potrebnu za profesora/nastavnika defektologa ili stručnog suradnika – pedagoga, logopeda ili psihologa*
- koja ima najmanje pet (5) godina radnog iskustva u neposrednom odgojno-obrazovnom radu s djecom s teškoćama u razvoju.“*

Člankom 89. Statuta utvrđeno je sljedeće:

„Za izabranog kandidata školski odbor dostavlja obrazloženi zahtjev ministru znanosti, obrazovanja i športa za dobivanje suglasnosti. Kada dobije suglasnost za izabranog kandidata ili kada istekne zakonski rok za davanje suglasnosti, školski odbor donosi odluku o imenovanju ravnatelja. S donesenom odlukom o imenovanju ravnatelja Centar izvješćuje sve sudionike natječaja.

Kada školski odbor ne dobije suglasnost ministra znanosti, obrazovanja i športa za izabranog kandidata, školski odbor može izabrati drugoga kandidata i za njega zatražiti suglasnost, ako od isteka roka za podnošenje prijave na natječaj nije prošlo više od 45 dana ili raspisati novi natječaj.“

Nadzorom je utvrđeno da dio odredbe članka 85., stavak 2. Statuta terminološki nije u skladu s odredbom članka 125., stavak 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10.-ispr., 90/11. i 16/12.) kojom je propisano da je ravnatelj poslovodni i stručni voditelj školske ustanove. Stoga je u navedenoj odredbi Statuta riječ „poslovni“ potrebno zamijeniti riječju „poslovodni“.

Nadzorom je utvrđeno da odredbe članka 87. Statuta, kojima su utvrđeni uvjeti koje mora ispunjavati osoba za imenovanje ravnatelja Centra, nisu u skladu s odredbom članka 88., stavak 2. Zakona o osnovnom školstvu (Narodne novine, broj 59/90., 26/93., 27/93., 29/94., 7/96., 59/01., 114/01. i 76/05.), koje se na temelju članka 165., stavak 1. i članka 167. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi primjenjuju u postupcima izbora ravnatelja do stupanja na snagu odredaba članka 126. ovoga zakona, a koje stupaju na snagu 1. siječnja 2015. godine. Školska ustanova jest ovlaštena odredbom članka 127., stavak 7. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi pobliže statutom urediti način i postupak imenovanja ravnatelja, ali nije ovlaštena statutom utvrđivati uvjete koje mora ispunjavati osoba da bi bila izabrana i imenovana ravnateljem. Međutim, Centar je bez zakonske ovlasti člankom 87.

Statuta utvrdio uvjete koje mora ispunjavati osoba da bi bila imenovana ravnateljem, pri čemu je u bitnome odstupio od zakonskih uvjeta.

Člankom 88., stavak 2. Zakona o osnovnom školstvu propisano je da za ravnatelja osnovne škole može biti izabrana osoba koja ispunjava uvjete za učitelja, odnosno stručnog suradnika, a ima najmanje višu stručnu spremu i pet godina radnog iskustva na odgojno-obrazovnim poslovima u osnovnoj ili srednjoj školi.

Specifični uvjeti za ravnatelja utvrđeni Statutom u bitnome su restriktivniji u odnosu na zakonske uvjete vezano uz vrstu obrazovanja koje osobe moraju imati, kao i na radno iskustvo koje prema odredbama članka 87. Statuta mora biti stečeno u neposrednom odgojno-obrazovnom radu isključivo s djecom s teškoćama u razvoju. Takvim utvrđivanjem uvjeta eliminiraju se potencijalni kandidati u postupku izbora i imenovanja ravnatelja, a koji istodobno ispunjavaju zakonske uvjete. Budući da su člankom 87. Statuta neovlašteno utvrđeni uvjeti koje osoba mora ispunjavati za imenovanje ravnateljem, pri čemu isti u bitnome odstupaju od zakonskih uvjeta, odredbe članka 87. Statuta potrebno je brisati.

Nadalje, nadzorom je utvrđeno da odredba članka 89., stavak 2. Statuta nije u skladu s odredbom članka 43., stavak 1. Zakona o ustanovama (Narodne novine, broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.) kojom je propisano da će se natječaj za imenovanje ravnatelja ponoviti u slučaju ako se na raspisani natječaj nitko ne prijavi ili nitko od prijavljenih kandidata ne bude izabran, ali ni s odredbom članka 88., stavak 2. istoga Statuta prema kojoj se lista kandidata očito sastavlja od kandidata za koje je utvrđeno da ispunjavaju uvjete iz natječaja, a iz koje je razvidno da su svi kandidati koji ispunjavaju propisane uvjete u natječajnom postupku ravnopravni.

Školska ustanova jest ovlaštena odredbom članka 127., stavak 7. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi pobliže statutom urediti način i postupak imenovanja ravnatelja, ali nije ovlaštena propisati način dolaženja do odluke o izboru koji bi bio u neskladu s pojedinim odredbama zakona. Glasovanjem o kandidatima školski odbor donosi odluku o izboru osobe koja će biti imenovana ravnateljem. Ako niti za jednog kandidata ne glasuje većina od ukupnog broja članova školskog odbora, to znači da odluka o izboru nije donesena, tj. niti jedan od kandidata nije izabran. U tom slučaju potrebno je primijeniti odredbu članka 43., stavak 1. Zakona o ustanovama, a nikako ne ponavljati glasovanje, tj. ponovno odlučivati u istom postupku.

Ako za imenovanje predloženoga kandidata ravnateljem školske ustanove ministar uskrati prethodnu suglasnost, to znači da školski odbor takvoga kandidata ne može imenovati ravnateljem. I u tom slučaju potrebno je primijeniti odredbu članka 43., stavak 1. Zakona o ustanovama, a nikako ne ponavljati glasovanje, tj. ponovno odlučivati u istom postupku. Iz odredbe članka 89., stavak 2. Statuta razvidno je da u slučaju uskrate prethodne suglasnosti ministra za imenovanje predloženoga kandidata ravnateljem Školski odbor može, alternativno *„izabrati drugoga kandidata i za njega zatražiti suglasnost, ako od isteka roka za podnošenje prijava na natječaj nije prošlo više od 45 dana“*, čime se osoba kojoj je suglasnost uskraćena u takvom ponovljenom postupku izbora dovodi u neravnopravan položaj u odnosu na ostale kandidate, iako svi kandidati koji ispunjavaju propisane uvjete moraju biti ravnopravni u natječajnom postupku. Naime, iako prema odredbi članka 131., stavak 3. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi osoba, kojoj je u natječajnom postupku za izbor i imenovanje ravnatelja prethodna suglasnost uskraćena, ne može biti imenovana za vršitelja dužnosti ravnatelja, ne postoje zakonske zapreke da ta ista osoba, ako ispunjava propisane uvjete, sudjeluje u ponovljenom natječajnom postupku izbora ravnatelja te da pravovaljanom odlukom školskog odbora u konačnici bude izabrana i imenovana za ravnatelja školske ustanove. Stoga je navedenu odredbu Statuta potrebno uskladiti s odredbom članka 43., stavak 1. Zakona o ustanovama.

Budući da je iz navedenoga razvidno da odredbe članka 85., stavak 2., članka 87. i članka 89., stavak 2. Statuta nisu u skladu sa zakonom, valjalo je na temelju članka 20., stavak 1., točka 3. Zakona o prosvjetnoj inspekciji riješiti kao u točki I. izreke ovoga rješenja.

2. Na temelju odluke Školskog odbora od 22. prosinca 2011. godine o raspisivanju natječaja za izbor i imenovanje ravnatelja Centra, isti je objavljen u Večernjem listu od 15. siječnja 2012. godine. U objavljenom natječaju naznačeno je, među ostalim, da za ravnatelja Centra može biti imenovana osoba koja pored općih uvjeta ispunjava uvjete za profesora/nastavnika defektologa ili stručnog suradnika – pedagoga, logopeda ili psihologa, a ima najmanje višu stručnu spremu i najmanje 5 godina radnog iskustva u neposrednom odgojno-obrazovnom radu s djecom s poteškoćama u razvoju, odnosno naznačeni su oni uvjeti koji su utvrđeni člankom 87. Statuta Centra. Na raspisani natječaj prijavile su se dvije kandidatkinje, i to Renata Vragović i Ksenija Vukić, za koje je Školski odbor utvrdio da ispunjavaju uvjete natječaja. Na temelju raspisanoga natječaja Školski odbor je na sjednici održanoj 13. veljače 2012. godine proveo postupak odlučivanja o izboru ravnatelja Centra, te je glasovanjem putem glasačkih listića izabrana kandidatkinja Ksenija Vukić većinom od ukupnoga broja članova Školskog odbora. Na temelju rezultata glasovanja donesena je odluka o traženju prethodne suglasnosti ministra znanosti, obrazovanja i sporta za imenovanje izabrane kandidatkinje ravnateljicom Centra. Zahtjev Centra radi pribavljanja prethodne suglasnosti za imenovanje izabrane kandidatkinje ravnateljicom zaprimljen je u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta 17. veljače 2012. godine.

Kako su člankom 87. Statuta bez zakonske ovlasti utvrđeni uvjeti koje mora ispunjavati osoba da bi bila imenovana ravnateljem, a koji istodobno u bitnome odstupaju od zakonskih uvjeta, tako je Centar te iste uvjete naznačio i u predmetnom natječaju. Uvjeti u predmetnom natječaju u bitnome su restriktivniji u odnosu na zakonske uvjete, i to u dijelu koji se odnosi na vrstu obrazovanja koje osobe moraju imati, kao i u odnosu na radno iskustvo koje mora biti stečeno u neposrednom odgojno-obrazovnom radu isključivo s djecom s poteškoćama u razvoju. Takvim restriktivnim utvrđivanjem uvjeta unaprijed su eliminirani potencijalni kandidati u postupku izbora i imenovanja ravnatelja, a koji istodobno ispunjavaju zakonske uvjete.

Budući da svi kandidati koji ispunjavaju propisane uvjete moraju biti u natječajnom postupku ravnopravni, obveza je školske ustanove da u natječaju ispravno naznači zakonske uvjete koje kandidati moraju ispunjavati, a nikako utvrđivanjem specifičnih uvjeta suprotno zakonu unaprijed onemogućiti prijavljivanje potencijalnih kandidata.

Člankom 22., stavak 1., točka 2. Zakona o prosvjetnoj inspekciji propisano je da će inspektor nadziranoj ustanovi zabraniti imenovanje ravnatelja ako je u postupku koji se provodi povrijeđen zakon, drugi propis ili statut ustanove, ili ako je za imenovanje izabran kandidat koji ne ispunjava uvjete.

Odredbom članka 33., stavak 4. Zakona o prosvjetnoj inspekciji propisano je da žalba odgađa izvršenje rješenja, osim kada se radi o poduzimanju hitnih mjera izvršenje kojih se ne može odgađati, a člankom 34., stavak 2. ovoga zakona da inspektor može poduzeti hitnu mjeru i u drugim slučajevima kada procijeni da bi odgađanje izvršenja mjere prouzročilo štetu ili poremećaj koji se više ne bi mogao otkloniti.

Budući da je utvrđivanjem uvjeta u predmetnom natječaju koji odstupaju od zakonskih uvjeta, čime je unaprijed onemogućeno prijavljivanje potencijalnih kandidata koji ispunjavaju zakonske uvjete, u bitnome povrijeđen zakon, valjalo je na temelju članka 22., stavak 1., točka 2., a u svezi s člankom 33., stavak 4. i člankom 34., stavak 2. Zakona o prosvjetnoj inspekciji riješiti kao u točki II. izreke ovoga rješenja, te odrediti da žalba ne odgađa izvršenje.

Na temelju članka 31., stavak 2. Zakona o prosvjetnoj inspekciji ravnatelj nadzirane ustanove dužan je o ispunjenju obveze iz rješenja pisano izvijestiti inspektora koji je donio rješenje i to u roku od osam (8) dana od isteka roka za ispunjenje obveze.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta u roku od petnaest (15) dana od dana dostave ovog rješenja.

Žalba se predaje neposredno ili se šalje poštom na adresu: Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Uprava za inspekcijske poslove, Donje Sveticice 38, 10 000 Zagreb, a može se izjaviti i usmeno na zapisnik.



išta prosvjetna inspektorica

Adžić

AR.

Dostaviti:

1. Centru za odgoj, obrazovanje i rehabilitaciju Podravsko sunce
n/r v.d. ravnatelja
n/r predsjednici Školskog odbora
Hercegovačka bb, 48 000 Koprivnica
2. Uredu državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji
Služba za društvene djelatnosti
Ulica Antuna Nemčića 5, 48 000 Koprivnica
3. Gradu Koprivnici
Zrinski trg 1, 48 000 Koprivnica
4. Arhivi, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
Uprava za inspekcijske poslove



KLASA: UP/I-600-04/12-01/00163
URBROJ: 533-14-12-0001
Zagreb, 1. ožujka 2012. godine

ZAPISNIK

o nadzoru prosvjetne inspekcije obavljenom 1. ožujka 2012. godine u Centru za odgoj, obrazovanje i rehabilitaciju Podravsko sunce, Hercegovačka bb, 48 000 Koprivnica (u daljnjem tekstu: Centar), na osnovi članka 2. Zakona o prosvjetnoj inspekciji (Narodne novine, broj 61/11. i 16/12.)

Nadzor je obavila viša prosvjetna inspektorica Branka Adžić u postupku pokrenutom 1. ožujka 2012. godine po službenoj dužnosti.

Nadzor je obavljen u prostorijama Centra u prisutnosti gđe Ksenije Vukić, vršiteljice dužnosti ravnatelja i gosp. Siniše Dančeka, tajnika.

Nadzor je obavljen 1. ožujka 2012. godine u vremenu od 11.00 do 13.30 sati.

Nadzor je obavljen na poticaj provedenoga izbora za imenovanje ravnatelja Centra na temelju natječaja za izbor i imenovanje ravnatelja objavljenoga u Večernjem listu od 15. siječnja 2012. godine.

Inspekcijski nadzor proveden je u smislu odredaba članka 11., stavak 1., točka 2. i 22. Zakona o prosvjetnoj inspekciji. Tim je odredbama propisano da u provedbi nadzora inspektor utvrđuje stanje, a osobito je li statut donesen u propisanom postupku, uz propisanu suglasnost i je li usklađen sa zakonom, drugim propisom i s aktom o osnivanju, te je li imenovanje ravnatelja ili drugog poslovnog voditelja te stručnog voditelja provedeno na propisan način i u propisanom postupku.

U provedbi nadzora utvrđeno je sljedeće činjenično stanje:

1. U vrijeme nadzora poslove ravnatelja obavlja gđa Ksenija Vukić u svojstvu vršiteljice dužnosti na temelju odluke Školskog odbora od 31. listopada 2011. godine, KLASA: 112-03/11-01/1, URBROJ: 2137-79-11-01/36, u skladu s kojom je stupila na dužnost 1. studenoga 2011. godine. Radi obavljanja poslova vršiteljice dužnosti ravnatelja, gđa Ksenija Vukić ima sklopljen ugovor o radu od 28. listopada 2011. godine, KLASA: 112-02/11-01/1, URBROJ: 2137-79-11-01/5 i aneks ugovora o radu od 31. listopada 2011. godine, KLASA: 112-02/11-01/1, URBROJ: 2137-79-11-01/7, kojim je utvrđeno da će poslove vršiteljice dužnosti ravnatelja „obavljati do imenovanja ravnatelja Centra, a najdulje godinu dana od dana imenovanja“.
- Prije imenovanja vršiteljicom dužnosti gđa Ksenija Vukić obavljala je ravnateljske poslove u četverogodišnjem mandatu, s danom 27. prosinca 2007. godine, na temelju odluke Školskog odbora od 21. prosinca 2007. godine, KLASA: 112-03/07-01/1, URBROJ: 2137-79-07-01.
- Školski odbor razriješio je gđu Kseniju Vukić dužnosti ravnatelja na njezin vlastiti

voj školi (NN br. *D3015406*

*f